

**ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΠΡΟΣ ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΩΝ**

**Νομοσχέδιο με τίτλο «Ο περί της Προστασίας του Ανταγωνισμού  
Νόμος του 2021»**

Το Υπουργικό Συμβούλιο κατά τη Συνεδρία του ημερομηνίας 22/7/2021, αποφάσισε να εγκρίνει το νομοσχέδιο με τίτλο «Ο περί της Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμος του 2021», εξουσιοδοτώντας την Υπουργό Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας να καταθέσει το εν λόγω νομοσχέδιο στη Βουλή των Αντιπροσώπων για ψήφιση του σε Νόμο.

2. Σημειώνεται ότι στο προαναφερθέν νομοσχέδιο και συγκεκριμένα στο άρθρο 9(2)(β) αναφέρεται ότι «Ως Πρόεδρος της Επιτροπής διορίζεται πρόσωπο που έχει τα προσόντα που απαιτούνται για διορισμό στη θέση επαρχιακού δικαστή σύμφωνα με τις διατάξεις των περί Δικαστηρίων Νόμων». Η εν λόγω πρόνοια προέκυψε από τροποποίηση του σχετικού άρθρου των «περί Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμων του 2008 και 2014», το οποίο προέβλεπε την υποχρέωση του Προέδρου να κατέχει εξειδικευμένη γνώση και πείρα στα νομικά. Η διαφοροποίηση των προσόντων προωθήθηκε στη βάση θέσης του Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας ότι η διατήρηση της υποχρέωσης κατοχής εξειδικευμένης γνώσης και πείρας στα νομικά ως απαραίτητο προσόν, παρουσιάζει πλεονεκτήματα.

3. Το Υπουργείο Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας μετά από επανεξέταση των προνοιών του άρθρου 9(2)(β) κρίνει ορθότερο όπως αυτό τροποποιηθεί και διευρυνθούν τα προσόντα διορισμού του Προέδρου της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού, ώστε το άρθρο να αναφέρεται πλέον στην υποχρέωση του Προέδρου να κατέχει «πτυχίο νομικής και πείρα στη νομική επιστήμη ή πτυχίο οικονομικών και πείρα στην οικονομική επιστήμη ή τον ανταγωνισμό». Η διεύρυνση των προσόντων του Προέδρου της Επιτροπής δεν περιορίζει τις επιλογές για το διορισμό του Προέδρου αλλά αντιθέτως τις αυξάνει χωρίς φυσικά να αποκλείει και το διορισμό ατόμου με εξειδικευμένη γνώση και πείρα στα νομικά.

4. Πληροφοριακά αναφέρεται ότι η Ευρωπαϊκή Επίτροπος Ανταγωνισμού είναι Οικονομολόγος, όπως επίσης οικονομολόγοι είναι οι πρόεδροι της Ισπανικής και Πορτογαλικής Αρχής καθώς και αρκετών άλλων ευρωπαϊκών κρατών.

5. Σημειώνεται επιπλέον ότι το Υπουργείο Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας δεν έχει οποιεσδήποτε επιφυλάξεις αναφορικά με την εξέταση και χειρισμό θεμάτων νομικής φύσεως που καλείται να εξετάσει η Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού, αφού βάσει του άρθρου 8(2)(β) του προτεινόμενου νομοσχεδίου, αναφέρεται μεταξύ άλλων ότι η Επιτροπή διαθέτει τμήμα νομικής και οικονομικής υποστήριξης, με σκοπό την αποτελεσματική εκτέλεση των καθηκόντων, αρμοδιοτήτων και εξουσιών της .

6. Πέραν των πιο πάνω αναφέρεται ότι στα πλαίσια της ρύθμισης και προστασίας του ελεύθερου ανταγωνισμού στη Δημοκρατία και εφαρμογής της πράξης της Ευρωπαϊκής Κοινότητας με τίτλο «Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1/2003 του Συμβουλίου της 16ης Δεκεμβρίου 2002 για την εφαρμογή των κανόνων ανταγωνισμού που προβλέπονται στα Άρθρα 81 και 82 της Συνθήκης», εφαρμόζονται σήμερα οι «περί της Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμοι 13(Ι) του 2008 και 14(Ι) του 2014.

7. Το προτεινόμενο νομοσχέδιο με τίτλο «Ο περί της Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμος του 2021», (**Παράρτημα Ι**), αποσκοπεί στην αντικατάσταση του υφιστάμενου νομικού πλαισίου με ένα ενιαίο κείμενο στο οποίο θα μεταφερθούν επίσης οι πρόνοιες της νέας «Οδηγίας (ΕΕ) αριθ. 2019/1 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11<sup>ης</sup> Δεκεμβρίου 2018, (**Παράρτημα ΙΙ**), για την παροχή αρμοδιοτήτων στις αρχές ανταγωνισμού των κρατών μελών ώστε να επιβάλλουν αποτελεσματικότερα τους κανόνες και για τη διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς».

8. Ο Πίνακας Αντιστοιχίας μεταξύ των άρθρων της Οδηγίας (ΕΕ) αριθ. 2019/1 και του προτεινόμενου νομοσχεδίου επισυνάπτεται ως **Παράρτημα ΙΙΙ**.

9. Το προτεινόμενο νομοσχέδιο στοχεύει στο να παράσχει στην Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού, περαιτέρω εγγυήσεις ανεξαρτησίας, πόρους και αρμοδιότητες για την αποτελεσματική επιβολή των άρθρων 3 και/ή 6 του Νόμου και των άρθρων 101 και/ή 102 της Συνθήκης Λειτουργίας της ΕΕ, ώστε να διασφαλίζεται ότι δεν υπάρχει στρέβλωση του ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά. Η ενιαία και αποτελεσματική επιβολή των άρθρων 101 και 102 της ΣΛΕΕ και της εθνικής νομοθεσίας περί ανταγωνισμού από όλα τα Κράτη Μέλη, θα διασφαλίσει ακόμα περισσότερο ισότιμους όρους ανταγωνισμού για τις επιχειρήσεις στην εσωτερική αγορά και θα μειώσει τις ανισότητες για τους καταναλωτές.

10. Το προτεινόμενο νομικό πλαίσιο επηρεάζει ένα ευρύ φάσμα φορέων όπως επιχειρήσεις, επαγγελματικές ενώσεις και δικηγορικές εταιρείες οι οποίοι, όπως επιβεβαιώθηκε στη δημόσια διαβούλευση σε Ευρωπαϊκό επίπεδο συμφώνησαν ότι η αποτελεσματικότερη επιβολή των κανόνων ανταγωνισμού θα έχει ως αποτέλεσμα τη δημιουργία πιο ανοικτών και ανταγωνιστικών αγορών, στις οποίες ειδικότερα οι ΜΜΕ και οι νεοσύστατες επιχειρήσεις, μπορούν να ανταγωνίζονται ισότιμα, προστατεύοντας παράλληλα τους καταναλωτές από εμπορικές πρακτικές που συντελούν στη διατήρηση των τιμών σε τεχνητά ψηλά επίπεδα. Η εφαρμογή του προτεινόμενου νομοσχεδίου δεν αναμένεται να επιφέρει οποιαδήποτε αύξηση εξόδων, ενώ για τις επιχειρήσεις που συμμετέχουν σε διασυνοριακές δραστηριότητες το κόστος θα μειωθεί και ενδεχομένως θα εκλείψει.

11. Το προτεινόμενο νομοσχέδιο τέθηκε σε δημόσια διαβούλευση και αποστάληκε για απόψεις σε κρατικές υπηρεσίες και όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη, ήτοι στο ΚΕΒΕ, την ΟΕΒ, τον Παγκύπριο Δικηγορικό Σύλλογο και το Σύνδεσμο Εγκεκριμένων Λογιστών. Δεν υποβλήθηκε οποιαδήποτε ένσταση, ενώ οι απόψεις/εισηγήσεις που λήφθηκαν συνεκτιμήθηκαν και όπου δυνατό υιοθετήθηκαν.

12. Το προτεινόμενο νομοσχέδιο έτυχε νομοτεχνικού ελέγχου από τη Νομική Υπηρεσία. Η σχετική επιστολή της Νομικής Υπηρεσίας και η Απιολογική Έκθεση του Γενικού Εισαγγελέα επισυνάπτονται ως **Παράρτημα IV** και **Παράρτημα V** αντίστοιχα.

13. Το συμπληρωμένο Ερωτηματολόγιο Ανάλυσης του Αντίκτυπου επισυνάπτεται ως **ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ VI**.

14. Το Υπουργικό Συμβούλιο κατά τη συνεδρία του που πραγματοποιήθηκε στις 08/10/2021 (Προσχέδιο της Απόφασης επισυνάπτεται ως **Παράρτημα VII**):

(α) ακύρωσε την Απόφαση του που λήφθηκε κατά τη συνεδρία του ημερομηνίας 22/7/2021 αναφορικά με το πιο πάνω θέμα

(β) ενέκρινε το νομοσχέδιο με τίτλο «Ο περί της Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμος του 2021», αντίγραφο του οποίου επισυνάπτεται στην Πρόταση, ως Παράρτημα I, με την προϋπόθεση ότι θα αντικατασταθεί το εδάφιο (β) του άρθρου 9 με το ακόλουθο:

*«(β) Ο Πρόεδρος της Επιτροπής, πρέπει να κατέχει πτυχίο νομικής και αναγνωρισμένη πείρα στη νομική επιστήμη ή πτυχίο οικονομικών και αναγνωρισμένη πείρα στην οικονομική επιστήμη ή τον ανταγωνισμό».*

(γ) εξουσιοδότησε την Υπουργό Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας

(i) Να καταθέσει το πιο πάνω νομοσχέδιο στη Βουλή των Αντιπροσώπων, για ψήφισή του σε Νόμο, αφού προβεί στην πιο πάνω τροποποίηση.

(ii) Να επιφέρει, στο εν λόγω νομοσχέδιο, οποιεσδήποτε τροποποιήσεις κρίνει σκόπιμες κατά το στάδιο της επεξεργασίας και συζήτησής του στη Βουλή των Αντιπροσώπων, προ της ψήφισής του, εφόσον δεν αλλάζει η φιλοσοφία του, άνευ επαναφοράς του στο Συμβούλιο.

15. Η Υπουργός Ενέργειας, Εμπορίου και Βιομηχανίας με την παρούσα Εισηγητική Έκθεση καλεί τη Βουλή των Αντιπροσώπων όπως ψηφίσει σε νόμο το συνημμένο νομοσχέδιο με τίτλο «Ο περί της Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμος του 2021», που επισυνάπτεται στο Παράρτημα I της Παρούσας Έκθεσης.

## **ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ, ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΚΑΙ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ**

**13 Οκτωβρίου 2021**

ΑΙ